

АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА
по итогам внутреннего анализа коррупционных рисков в
деятельности КГКП «Детский сад-ясли № 45 «Болашақ» отдела
образования по городу Усть-Каменогорску управления образования
Восточно Казахстанской области

В соответствии с пунктом 5 статьи 8 Закона Республики Казахстан от 18 ноября 2015 года «О противодействии коррупции», типовых правил проведения внутреннего анализа коррупционных рисков, утвержденные Агентством Республики Казахстан по противодействию коррупции (Антикоррупционная служба) от 30 декабря 2022 года за № 488, осуществляется внутренний анализ коррупционных рисков в КГКП «Детский сад-ясли № 45 «Болашақ» отдела образования по городу Усть-Каменогорску управления образования Восточно-Казахстанской области.

Объектом внутреннего анализа коррупционных рисков (далее – Анализ) является деятельность КГКП «Детский сад-ясли № 45 «Болашақ» отдела образования по городу Усть-Каменогорску управления образования Восточно-Казахстанской области.

Внутренний анализ коррупционных рисков проведен в соответствии с Типовыми правилами проведения внутреннего анализа коррупционных рисков, а также методическими рекомендациями по проведению внутреннего анализа коррупционных рисков, утвержденными приказом Председателя Агентства Республики Казахстан по противодействию коррупции.

Период проведения внутреннего анализа коррупционных рисков – с 1 января 2024 года по 30 декабря 2024 года.

1. Цели и задачи проведения анализа

Целью анализа является противодействие и устранение коррупции в Коммунальном государственном казенном предприятии КГКП «Детский сад-ясли № 45 «Болашақ» отдела образования по городу Усть-Каменогорску управления образования Восточно-Казахстанской области

Задачей анализа является выявление условий и причин, способствующих совершению коррупционных правонарушений, и устранения их последствий в деятельности КГКП «Детский сад-ясли № 45 «Болашақ» отдела образования по городу Усть-Каменогорску управления образования Восточно-Казахстанской области.

2. Источники информации, использованные в ходе анализа

Согласно пункту 15 Правил проведения внутреннего анализа коррупционных рисков источниками информации для проведения внутреннего анализа коррупционных рисков являются:

- 1) правовые акты и внутренние документы, регулирующие деятельность объекта анализа;
- 2) статистическая отчетность о деятельности объекта анализа;
- 3) данные информационных систем государственных и правоохранительных органов о деятельности объекта анализа, полученные в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан;
- 4) результаты проверок, ранее проведенных государственными органами в

отношении объекта анализа;

5) результаты контрольных мероприятий служб внутреннего контроля; 6)

результаты антикоррупционного мониторинга;

7) публикации в средствах массовой информации;

8) обращения физических и юридических лиц в отношении объекта анализа;

9) сведения о привлечении к ответственности должностных лиц объекта анализа за совершение коррупционных правонарушений, в том числе представления по устраниению обстоятельств, способствовавших совершению уголовного правонарушения и других нарушений закона;

10) решения судебных органов в отношении действий работников объекта анализа, фабулы уголовных дел;

11) результаты ранее проведенного внешнего анализа коррупционных рисков;

12) результаты ранее проведенного внутреннего анализа коррупционных рисков;

13) результаты опроса служащих, работников объекта анализа;

14) иные сведения, представление которых не запрещено законодательством Республики Казахстан.

I. Коррупционные риски в нормативных правовых актах

1.1. Реализация основных функций

Нормативная база: КГКП «Детский сад-ясли № 45 «Болашақ» отдела образования по городу Усть-Каменогорску управления образования Восточно-Казахстанской области в своей деятельности руководствуется Постановлением Правительства Республики Казахстан от 31 декабря 2015 года № 1193 «О системе оплаты труда гражданских служащих, работников организаций, содержащихся за счет государственного бюджета, работников казенных предприятий». Трудовым Кодексом Республики Казахстан № 414 –V от 23.11.2015 года; Закон о государственных закупках РК; Правилами и условиями проведения аттестации педагогов, занимающих должности в организациях образования, реализующих общеобразовательные учебные программы дошкольного воспитания и обучения, начального, основного среднего и общего среднего образования, образовательные программы технического и профессионального, послесреднего, дополнительного образования и специальные учебные программы, и иных гражданских служащих в области образования и науки. Приказ Министра образования и науки Республики Казахстан от 27 января 2016 года № 83. Зарегистрирован в Министерстве юстиции Республики Казахстан 29 февраля 2016 года № 13317, с изменениями согласно Приказа Министра просвещения Республики Казахстан от 25.02.2025 №32; Об утверждении правил назначения на должности, освобождения от должностей первых руководителей педагогов государственных организаций образования. Приказ Министра образования и науки Республики Казахстан от 21 февраля 2012 года № 57. Зарегистрирован в Министерстве юстиции Республики Казахстан 30 марта 2012 года № 7495. Утратил силу совместным приказом Министра просвещения РК от 31.03.2025 № 57 и Министра труда и социальной защиты населения РК от 31.03.2025 № 96.; Правилами оказания государственных услуг в сфере дошкольного образования. Приказ Министра

образования и науки Республики Казахстан от 31.05.2024 № 133; Закон «Об образовании»; Закон Республики Казахстан «О статусе педагога» с изменениями, внесенными распоряжением Премьер-Министра РК от 14.05.2020 № 69-р.; Типовые правила деятельности дошкольных организаций Приказ Министра просвещения Республики Казахстан от 31 августа 2022 года № 385. Зарегистрирован в Министерстве юстиции Республики Казахстан 31 августа 2022 года № 29329, в редакции приказа Министра просвещения РК от 31.03.2025 № 59; Закон «О языках»; Конституция Республики Казахстан; Закон «О правах ребенка в РК»; Государственный общеобязательный стандарт дошкольного воспитания и обучения Приказ Министра просвещения Республики Казахстан от 3 августа 2022 года № 348. Зарегистрирован в Министерстве юстиции Республики Казахстан 5 августа 2022 года № 29031 с изменениями согласно Приказа Министра просвещения РК от 15.04.2025 № 74; «Типовая учебная программа дошкольного воспитания и обучения» от 12 августа 2016 года № 499, Зарегистрирован в Министерстве юстиции Республики Казахстан 14 сентября 2016 года № 14235, в редакции приказа Министра просвещения РК от 30.04.2025 № 98; «Типовой учебный план дошкольного воспитания и обучения» от 20.12.2012 г. № 557 (в редакции приказа Министра просвещения РК от 30.04.2025г № 98); Устав учреждения.

Выявление коррупционных рисков во внутренних документах были рассмотрены внутренние документы, регулирующие деятельность объекта анализа, на наличие в них коррупционных рисков. Для анализа представлены следующие документы: Устав, Правила внутреннего трудового распорядка, должностные инструкции, Приказы по производственным вопросам, Приказы по личному составу, и др.

Коррупционные риски:

При анализе трудовых книжек сотрудников было выявлено несвоевременное заполнение данных о присвоении или подтверждении квалификационной категории при прохождении процесса аттестации.

Обоснование:

Трудовая книжка является документом, в котором отражается не только трудовая деятельность, но и другие сведения связанные с деятельностью сотрудников.

Рекомендации:

Своевременно заполнять сведения о присвоении или подтверждении квалификационной категории педагогов в трудовую книжку.

II. Коррупционные риски в организационно-управленческой деятельности

2.1. Оказание государственных услуг

КГКП «Детский сад-ясли № 45 «Болашақ» отдела образования по городу Усть-Каменогорску управления образования Восточно-Казахстанской области на непрерывной и бесплатной основе оказывает государственную услугу "Прием документов и зачисление детей в дошкольные организации". В период с 1 января 2024 по 30 декабря 2024 года через портал «Balabaqsha SmartNation» поступило 117 заявок о предоставлении государственной услуги из которых:

- удовлетворено 117 (100%)

- отказано, а также оказано с нарушением срока – не выявлено

Государственная услуга "Прием документов для прохождения аттестации педагогов"

Согласно Правилами и условиями проведения аттестации педагогов, занимающих должности в организациях образования, реализующих общеобразовательные учебные программы дошкольного воспитания и обучения, начального, основного среднего и общего среднего образования, образовательные программы технического и профессионального, послесреднего, дополнительного образования и специальные учебные программы, и иных гражданских служащих в области образования и науки. Приказ Министра образования и науки Республики Казахстан от 27 января 2016 года № 83. Зарегистрирован в Министерстве юстиции Республики Казахстан 29 февраля 2016 года № 13317, с изменениями согласно Приказа Министра просвещения Республики Казахстан от 25.02.2025 № 32 за изучаемый период государственная услуга была оказана 6 педагогам (5 – педагог-модератор, 1 – педагог-эксперт)

Государственные услуги оказываются на бесплатной основе, согласно утвержденным стандартам и регламентам государственных услуг.

В целях повышения качества оказания услуг в период с 1 января 2024 по 30 декабря 2024 года на ежемесячной основе проведены разъяснительные мероприятия, которые включили в себя размещение информации о предоставляемых государственных услугах на официальной странице детского сада инстаграм:

- размещена информация, о всех предоставляемых государственных услугах дошкольной организацией;

- для удобства услугополучателей размещена инфографика, с пошаговой инструкцией получения государственных услуг;

- на постоянной основе предоставляется ежемесячный отчет об оказанных услугах;

- на группах проведены родительские собрания, на которых, одним из пунктов повестки являлась информация о предоставлении и оказании государственных услуг дошкольной организацией.

Коррупционные риски:

Возможно истребование лишних документов, а также документов и сведений, которые могут быть получены из информационных систем при оказании государственной услуги "Прием документов и зачисление детей в дошкольные организации"

Обоснование:

Государственную услугу "Прием документов и зачисление детей в дошкольные организации" необходимо осуществлять согласно стандарта государственных услуг.

Рекомендации:

В целях усиления ответственности и недопущению нарушений при оказании государственных услуг, ответственному лицу по оказанию государственных услуг исключить возможность отклонения заявления по формальным основаниям истребования не предусмотренных документов, «затягивания» сроков рассмотрения, неправомерного отказа в выдаче результата.

2.2. Кадровая политика

Управление персоналом, в том числе сменяемость кадров. Согласно штатного расписания за период с 1 января 2024 года по 30 декабря 2024 года штатная численность организации составляла 81,25 единиц, фактическая – 65 единиц (с учетом технического персонала).

Вакансий - 2 единицы (педагог-ассистент, слесарь-сантехник)

Анализ сменяемости кадров показал, что за период с 1 января 2024 года по 30 декабря 2024 года было заключено 7 трудовых договоров, расторгнуто 7 трудовых договоров, из них: 3 – в связи с выходом на пенсию, 7 – по инициативе работника.

Фактов увольнения по отрицательным мотивам нет.

Прием педагогических работников в организацию образования проводится посредством проведения конкурсной процедуры. В период с 1 января 2024 года по 30 декабря 2024 года имелись педагога-ассистента, воспитателя, методиста. Организацией образования было опубликовано 3 объявления о проведении конкурса на вакантные должности. Конкурса состояла. На ежемесячной основе на официальной странице организации инстаграм публикуются объявления о вакантных должностях. В связи с нехваткой кадров имеющиеся вакансии зарегистрированы и своевременно обновляются на электронной бирже труда Enbek.kz.

Были проверены личные дела работников, в том числе документы, удостоверяющие наличие высшего либо профессионального и технического образования с присвоением квалификации (дипломы). Вследствие чего установлено, что все работники соответствуют квалификационным требованиям, установленным нормативными правовыми актами уполномоченных органов соответствующих отраслей. В личных делах сотрудников имеются справки об отсутствии судимости согласно информационно-справочных учетов Комитета по правовой статистики и специальных учетов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан.

Сведений о привлечении к ответственности за совершение коррупционных правонарушений среди сотрудников организации образования – не имеется.

По результатам анализа части вопроса управление персоналом, в том числе сменяемость кадров коррупционные риски не выявлены.

Дисциплинарная практика.

За период с 1 января 2024 года по 30 декабря 2024 года привлечено к дисциплинарной ответственности -1 человек.

По видам дисциплинарной ответственности:

- 1 замечание;
- 0 выговор.

Основными причинами дисциплинарной ответственности сотрудников являются ненадлежащее исполнение должностных обязанностей. Досрочно дисциплинарных взысканий снято не было. Фактов нарушения законодательства при этом не установлено.

Фактов привлечения сотрудников организации дисциплинарной ответственности в период с 1 января 2024 года по 30 декабря 2024 г. за коррупционные правонарушения не установлено.

Фактов привлечения сотрудников организации к административной и уголовной ответственности за изучаемый период за коррупционные

правонарушения не установлено.

Нарушений трудовой дисциплины не выявлено.

В средствах массовой информации на сотрудников негативная информация не размещалась.

2.3 Дисциплинарная практика.

За период с 1 января 2024 года по 30 декабря 2024 года привлечено к дисциплинарной ответственности 1 человек.

По видам дисциплинарной ответственности: - 1

замечание;

- 0 выговор.

Основными причинами дисциплинарной ответственности сотрудников являются ненадлежащее исполнение либо неисполнение должностных обязанностей. Досрочно дисциплинарных взысканий снято не было. Фактов нарушения законодательства при этом не установлено.

Фактов привлечения сотрудников организации к дисциплинарной ответственности в период с 1 января по 30 декабря 2024 года за коррупционные правонарушения не установлено.

Фактов привлечения сотрудников организации к административной и уголовной ответственности за изучаемый период за коррупционные правонарушения не установлено.

Нарушений трудовой дисциплины не выявлено.

В средствах массовой информации на сотрудников негативная информация не размещалась.

Коррупционные риски: не выявлено

2.4 Конфликт интересов

В ходе внутреннего анализа коррупционных рисков за указанный период случаи работы близких родственников, свойственников и двоюродных в прямом подчинении не выявлено.

2.5 Выявление коррупционных рисков в финансово-хозяйственной деятельности:

Проведен анализ осуществления финансовой деятельности предприятия за проверяемый период. На предприятии ведется документация, предусмотренная Правилами ведения бухгалтерского учета, утвержденными Приказом Министра финансов РК №241 от 31 марта 2015 года.

Финансирование предприятия осуществляется из местного и республиканского бюджета согласно Правилам размещения государственного образовательного заказа.

В целях обеспечения прозрачности расходования бюджетных средств при проведении процедур государственных закупок в соответствии с законодательством, утвержден годовой план государственных закупок, опубликованный на электронном Портале государственных закупок Республики Казахстан. В связи с этим, все государственные закупки, осуществляются в соответствии с утвержденным годовым планом. Закупки товаров, работ, услуг проводятся согласно требованиям Закона о государственных закупках РК. В результате анализа за проверяемый период не выявлено фактов участия в проводимых государственных закупках потенциальных поставщиков близких родственников, супругов или

свойственников руководителя государственного органа.

Фактов аффилированности при проведении процедуры закупок не обнаружено. Государственные закупки осуществляются по принципу эффективного и оптимального расходования денег, используемых для государственных закупок, гласности и прозрачности процесса государственных закупок. По результатам анализа вопросов урегулирования конфликта интересов коррупционные риски не выявлены. За 2024 год на портале государственных закупок было заключено – 79 договоров, из них запросом ценовых предложений – 23, электронный магазин – 36, из одного источника – 17, конкурс с ПКО -1, конкурс с использованием рамочного соглашения – 2.

Коррупционные риски: не выявлены

2.6 Цифровизация процессов. Документооборот Учет документации

Анализ просмотренных документов за изучаемый период показал, что в организации образования ведется номенклатура дел на двух языках. Ведутся журналы входящих и исходящих документов, журналы приказов по производственным вопросам, журналы приказов по личному составу. Наряду выше указанными документами ведется номенклатура дел, касающаяся финансовой части: главная книга, оборотные ведомости, учет договоров по государственным закупкам и другие. Большая часть входящей и исходящей корреспонденции предоставляется через бумажный носитель.

2.7 Рассмотрение обращений физических и юридических лиц

Поступающие обращения в организацию образования от физических и юридических лиц производятся как через бумажный носитель, так и через информационную систему "Е-өтініш".

За период с 1 января 2024 года по 30 декабря 2024 года через ИС "Е-өтініш" поступило 3 обращения. Рассмотрено – 3: из них принято к сведению и дан ответ автору – 3.

Через бумажный носитель в канцелярию организации образования поступали следующие обращения от физических лиц (родители, законные представители воспитанников): заявления на предоставления летне-оздоровительного отпуска воспитанникам, а также отпуска воспитанников связанного с отпуском законных представителей, заявления законных представителей ребенка в связи с отсутствием (не более 3-х рабочих дней) по семейным обстоятельствам.

Коррупционные риски:

Возможен риск несвоевременного рассмотрения обращения от физических и юридических лиц поступившего в организацию образования через ИС "Е-өтініш".

Обоснование:

Обращения в форме заявлений, предложений, жалоб и прочие (сообщение, запрос, отклик) должны рассматриваться в установленные сроки согласно Административного процедурно-процессуального кодекса Республики Казахстан от 29 июня 2020 года.

Рекомендации по устранению:

При проведении процедуры рассмотрения обращений от физических и юридических лиц руководствоваться Административным процедурно-процессуальным кодексом Республики Казахстан от 29 июня 2020 года.

2.8. Обеспечение открытости информации

Организацией образования размещается информация на интернет-ресурсах в инстаграм.

Коррупционные риски: не выявлены

2.9 Реализация контрольных и разрешительных функций Коррупционные риски:

Возможное предоставление не полной информации, которая способна повлиять на принятие организационно-распорядительных решений.

Обоснование:

Возможность сокрытия или предоставление не полной входящей информации.

Рекомендации по устранению:

Контролировать и предоставлять входящую информацию в полной мере.

2.10 Сведения о результатах проверок надзорных органов

За отчетный период с 1 января 2024 года по 30 декабря 2024 года прокурором отдела прокуратуры г. Усть-Каменогорска Кыстаубаевой А.Н., проведена проверка в деятельности КГКП «Детский сад- ясли № 45 «Болашак» по вопросу соблюдения бюджетного, архитектурно-строительного, налогового законодательства, законодательства в области защиты прав детей, в области образования, о здравоохранении, труда, о государственных закупках, о гражданской защите, о противодействии коррупции, о противодействии терроризму, санитарно-эпидемиологических норм.

По результатам проверки выявлены следующие нарушения.

Санитарно-эпидемиологические нормы. На момент проверки, нарушена целостность кафельного покрытия первого этажа, прачечной, санитарных узлах группы «Балапан» и «Карлыгаш»; нарушена целостность линолеумного покрытия пола в группах «Балдаурен», «Карлыгаш», что является нарушением требований п.22 Санитарных правил «Санитарно- эпидемиологические требования к дошкольным организациям и домам ребенка» от 09.07.2021года (далее - СП №ЦР ДСМ — 59).

На момент проверки, в группе «Карлыгаш» установленное санитарно- техническое оборудование в недостаточном количестве (2 унитаза), что является нарушением требований п.67 СП №ЦР ДСМ - 59.

В медицинском кабинете стены покрыты обоями, что не допускает уборку влажным способом с применением моющих и дезинфицирующих средств и является нарушением требований п. 21 СП К.Щ ДСМ - 59.

Трудовое законодательство.

График отпусков на 2021-2022, 2022-2023 года утвержден без учета мнения работников, что является нарушением п.1 ст.93 Трудового кодекса РК.

Отсутствует перечень инструкций по безопасности и охране труда (нарушение: пп.2 п.2 ст.182 Трудового кодекса РК, п.4 раздела 2 «Правил разработки, утверждения и пересмотра инструкции по безопасности и охране труда работодателем» утвержденных Приказом Министра здравоохранения и социального развития Республики Казахстан от 30 ноября 2015 года N.927).

Социальные условия для лиц с ограниченными возможностями.

В санитарно-гигиеническом помещении первого этажа, где можно допускать, лиц инвалидностью и МГН не предусмотрена кнопка экстренного вызова, ширина входной

двери составляет 0,70м., что является несоответствием п.4.3.3.23, п.4.3.2.14 СП РК 3.06-101-2012

По результатам проверки был наложен штраф на юридическое лицо КГКП «Детский сад-ясли № 45 «Болашақ» отдела образования по городу Усть-Каменогорску управления образования Восточно-Казахстанской области.

2.11. Сведения правоохранительных органов, неправительственных организаций и граждан

За период отчетный период проверок со стороны правоохранительных органов, неправительственных организаций и граждан в КГКП «Детский сад-ясли № 45 «Болашақ» отдела образования по городу Усть-Каменогорску управления образования Восточно-Казахстанской области

Коррупционные риски: не выявлены

2.12. Мониторинг СМИ и иных источников информации

Просмотрев материалы СМИ и другие источники информации за анализируемый период, негативных отзывов в адрес КГКП «Детский сад-ясли № 45 «Болашақ» отдела образования по городу Усть-Каменогорску управления образования Восточно-Казахстанской области и его сотрудников не выявлено.

Факты, компрометирующие сотрудников дошкольной организации отсутствуют. Нарушений законодательства, нарушений педагогической этики сотрудниками организации не совершалось.

Коррупционные риски: не выявлены

По итогам проведения анализа коррупционных рисков, рабочая группа вынесли следующие рекомендации:

- 1 Гражданским служащим и сотрудникам КГКП «Детский сад-ясли № 45 «Болашақ» отдела образования по городу Усть-Каменогорску управления образования Восточно-Казахстанской области строго соблюдать законодательство Республики Казахстан, регламентирующее деятельность организации образования.
- 2 Лицам, ответственным за оказание государственных услуг соблюдать законодательство и сроки при оказании государственных услуг.
- 3 Делопроизводителю и секретарю своевременно знакомить сотрудников с актами работодателя, имеющими отношение к работе. Своевременно заключать договоры с работниками.
- 4 Бухгалтеру по государственным закупкам строго соблюдать Закон «О государственных закупках».
- 5 Ответственным за ведение сайта учреждения и инстаграм вести разъяснительную работу о деятельности КГКП «Детский сад-ясли № 45 «Болашақ» отдела образования по городу Усть-Каменогорску управления образования Восточно-Казахстанской области.

Члены рабочей группы:

1. Андрусенко Ю.В.
2. Сидельникова С.В.

Директор



Л.В. Куминова